

### KẾT LUẬN THANH TRA

#### Về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong an toàn khai thác mỏ lộ thiên đối với Công ty TNHH Minh Sáng

Thực hiện Quyết định số 102/QĐ-TTr ngày 05/9/2024 của Chánh Thanh tra Sở Công Thương tỉnh Đăk Lăk về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong an toàn khai thác mỏ lộ thiên. Từ ngày 18/10/2024 đến ngày 21/10/2024, Đoàn thanh tra số 102 đã tiến hành thanh tra đối với Công ty TNHH Minh Sáng, có địa chỉ tại số 01 Đặng Vũ Hiệp, phường Tân Lợi, thành phố Buôn Ma Thuột, tỉnh Đăk Lăk (địa chỉ mỏ đá: Buôn Kmông, xã Ea Bhôk, huyện Cư Kuin, tỉnh Đăk Lăk).

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 07/BC-ĐTT ngày 05/11/2024 của Trưởng Đoàn thanh tra số 102, Thanh tra Sở Công Thương kết luận thanh tra như sau:

#### 1. Khái quát chung

- Công ty TNHH Minh Sáng, địa chỉ số 01 Đặng Vũ Hiệp, phường Tân Lợi, thành phố Buôn Ma Thuột, tỉnh Đăk Lăk (địa chỉ mỏ đá: Buôn Kmông, xã Ea Bhôk, huyện Cư Kuin, tỉnh Đăk Lăk), hoạt động theo Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty TNHH hai thành viên trở lên số 0303266633 do Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đăk Lăk cấp lần đầu ngày 28/4/2003, thay đổi lần thứ 05 ngày 13/7/2020, do là ông Hoàng Minh Xô, chức danh: Giám đốc làm Người đại diện theo pháp luật của Công ty.

- Đơn vị hoạt động khai thác khoáng sản theo Quyết định số 2173/QĐ-UBND ngày 26/8/2010 của UBND tỉnh về việc cho phép Công ty TNHH Minh Sáng khai thác và chế biến đá xây dựng tại Buôn K'Mông, xã Ea Bhôk huyện Cư Kuin; Giấy phép khai thác khoáng sản số 96/GP-UBND, ngày 14/10/2020 (Gia hạn lần 01); Quyết định số 2320/QĐ-UBND, ngày 12/10/2022 của UBND tỉnh về việc bổ sung Điều 1, Giấy phép khai thác khoáng sản số 96/GP-UBND, ngày 14/10/2020 của UBND tỉnh; phê duyệt tiền cấp quyền khai thác khoáng sản đối với đất san lấp tại mỏ đá làm vật liệu xây dựng thông thường tại Buôn K'Mông, xã Ea Bhôk huyện Cư Kuin.

- Về cơ cấu, tổ chức của đơn vị trong hoạt động khai thác khoáng sản có tổng số nhân sự là 20 người gồm: Giám đốc, Quản lý, Giám đốc điều hành mỏ, kế toán, nấu ăn và 15 lao động làm việc tại tổ lái xe, lái máy; tổ xay nghiền; tổ khoan đá và sửa chữa phục vụ cho công tác khai thác khoáng sản.

#### 2. Kết quả kiểm tra, xác minh

2.1. Kiểm tra về hồ sơ pháp lý liên quan đến hoạt động khai thác đá xây dựng của đơn vị

- Quyết định số 2173/QĐ-UBND ngày 26/8/2010 của UBND tỉnh Đăk Lăk về việc cho phép Công ty TNHH Minh Sáng khai thác và chế biến đá xây dựng tại Buôn K'Mông, xã Ea Bhôk, huyện Cư Kuin.

- Quyết định số 2174/QĐ-UBND ngày 26/8/2010 của UBND tỉnh Đăk Lăk về việc cho phép Công ty TNHH Minh Sáng thuê đất để khai thác và chế biến đá làm vật liệu xây tại Buôn K'Mông, xã Ea Bhôk, huyện Cư Kuin.

- Hợp đồng thuê đất số 51/HĐTĐ ngày 14/9/2022 giữa UBND tỉnh Đăk Lăk và Công ty TNHH Minh Sáng.

- Giấy phép khai thác khoáng sản số 96/GP-UBND, ngày 14/10/2020 (Gia hạn lần 01); Quyết định số 2320/QĐ-UBND, ngày 12/10/2022 của UBND tỉnh Đăk Lăk về việc bổ sung Điều 1, Giấy phép khai thác khoáng sản số 96/GP-UBND, ngày 14/10/2020 của UBND tỉnh; phê duyệt tiền cấp quyền khai thác khoáng sản đối với đất san lấp tại mỏ đá làm vật liệu xây dựng thông thường tại Buôn K'Mông, xã Ea Bhôk, huyện Cư Kuin.

## 2.2. Kiểm tra về công tác tổ chức quản lý an toàn trong khai thác khoáng sản

- Về lập hồ sơ quản lý an toàn: đơn vị có Kế hoạch an toàn, vệ sinh lao động; có báo cáo Đánh giá nguy cơ rủi ro về an toàn vệ sinh lao động; có Kế hoạch ứng cứu sự cố khẩn cấp. Đơn vị đã xây dựng cơ bản đảm bảo theo quy định tại Điều 77, 78, 79 Luật An toàn vệ sinh lao động; có thành lập Ban An toàn vệ sinh lao động tại mỏ đá Buôn K'Mông, xã Ea Bhôk, huyện Cư Kuin. Có ban hành quy định về công tác an toàn vệ sinh lao động trong khai thác mỏ và quy định an toàn lao động, vệ sinh lao động. Có xây dựng kế hoạch ứng cứu khẩn cấp trong quá trình khai thác và chế biến khoáng sản. Đơn vị chưa tổ chức thực hiện diễn tập Kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố năm 2024; cần thường xuyên cập nhật các kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố khẩn cấp trong hoạt động khai thác mỏ.

+ Năm 2023 đơn vị có thực hiện 04 đợt kiểm tra công tác an toàn vệ sinh lao động phòng chống cháy nổ, cụ thể: Biên bản tự kiểm tra giám sát kỹ thuật và an toàn vệ sinh lao động tại: tổ lái xe, lái máy; tổ xay nghiền; tổ khoan đá và sửa chữa, vào ngày 25/3/2023; Biên bản tự kiểm tra giám sát kỹ thuật và an toàn vệ sinh lao động tại: tổ lái xe, lái máy; tổ xay nghiền; tổ khoan đá và sửa chữa, vào ngày 02/7/2023; Biên bản tự kiểm tra giám sát kỹ thuật và an toàn vệ sinh lao động tại: tổ lái xe, lái máy; tổ xay nghiền; tổ khoan đá và sửa chữa, vào ngày 30/9/2023; Biên bản tự kiểm tra giám sát kỹ thuật và an toàn vệ sinh lao động tại: tổ lái xe, lái máy; tổ xay nghiền; tổ khoan đá và sửa chữa, vào ngày 27/12/2023.

+ Năm 2024 đơn vị có thực hiện 03 đợt kiểm tra công tác an toàn vệ sinh lao động phòng chống cháy nổ, cụ thể: Biên bản tự kiểm tra giám sát kỹ thuật và an toàn vệ sinh lao động tại: tổ lái xe, lái máy; tổ xay nghiền; tổ khoan đá và sửa chữa, vào ngày 31/3/2024; Biên bản tự kiểm tra giám sát kỹ thuật và an toàn vệ sinh lao động tại: tổ lái xe, lái máy; tổ xay nghiền; tổ khoan đá và sửa chữa, vào ngày 30/6/2024; Biên bản tự kiểm tra giám sát kỹ thuật và an toàn vệ sinh lao động tại: tổ lái xe, lái máy; tổ xay nghiền; tổ khoan đá và sửa chữa, vào ngày 30/9/2024 và kiểm tra công tác an toàn vệ sinh lao động phòng chống cháy nổ (Biên bản kiểm tra ngày 05/8/2024).

\* Nhận xét qua kiểm tra: đơn vị đã thực hiện cơ bản về việc lập hồ sơ quản lý an toàn, vệ sinh lao động. Tuy nhiên, trong năm 2024 chưa tổ chức thực hiện diễn tập Kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố; chưa thường xuyên cập nhật các kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố khẩn cấp trong hoạt động khai thác mỏ.

- Về công tác huấn luyện an toàn vệ sinh lao động: đơn vị đã có Kế hoạch huấn luyện an toàn lao động, vệ sinh lao động cho cán bộ công nhân viên năm 2023, năm 2024:

+ Năm 2023 đơn vị có tổ chức huấn luyện an toàn vệ sinh lao động và đào tạo nghề cho 19 lao động gồm 02 người nhóm 1; 15 người nhóm 3 và 02 người nhóm 4

(kế toán, nấu ăn). Trong đó 15 lao động nhóm 3 và 02 người nhóm 1 đã hoàn thành khóa huấn luyện và được cấp thẻ an toàn lao động.

+ Năm 2024 đơn vị có tổ chức huấn luyện an toàn vệ sinh lao động và đào tạo nghề cho 19 lao động gồm: 02 người nhóm 1; 15 người nhóm 3 và 02 người nhóm 4 (kế toán, nấu ăn). Trong đó 15 lao động nhóm 3; 02 người nhóm 1 đã hoàn thành khóa huấn luyện và được cấp thẻ an toàn lao động. Hiện tại Giám đốc điều hành mỏ của Công ty là ông Phan Văn Minh, có Giấy chứng nhận huấn luyện kỹ thuật an toàn vật liệu nổ công nghiệp đối với Chỉ huy nổ mìn (GCN số 247/QĐ4358/QĐ-QLCN do Cục Quản lý công nghiệp, Tổng Cục Công nghiệp Quốc phòng cấp ngày 26/4/2024, có hiệu lực đến 26/4/2026).

- Về xây dựng các quy trình, nội quy an toàn: đơn vị có ban hành nội quy quy trình vận hành máy, thiết bị an toàn lao động, vệ sinh lao động; quy định về việc kiểm tra máy móc thiết bị trước khi vận hành; nội quy PCCC; quy định về việc vận chuyển nguyên liệu bằng băng tải; quy định an toàn của máy đập, máy nghiền, máy sàng; quy định về vận hành và an toàn điện mỏ; quy định về việc cấp, dỡ tải bằng ô tô; quy định về vận hành và sửa chữa thiết bị mỏ. Có phương án bảo đảm an ninh trật tự trong khai thác, chế biến đá làm vật liệu xây dựng thông thường tại mỏ đá Buôn K'Mông, xã Ea Bhök huyện Cư Kuin. Có ban hành Nội quy an toàn tại công trường. Đơn vị chưa thực hiện niêm yết các quy trình, quy định, nội quy an toàn tại mỏ. Cần rà soát cấm các biển cảnh báo và có biện pháp giảm thiểu nguy cơ mất an toàn tại các khu vực ranh giới mỏ.

\* Nhận xét qua kiểm tra: đơn vị đã thực hiện xây dựng các quy trình, nội quy an toàn, tuy nhiên chưa thực hiện niêm yết các quy trình, quy định, nội quy an toàn tại mỏ, chưa rà soát để cấm các biển cảnh báo và có biện pháp giảm thiểu nguy cơ mất an toàn tại các khu vực ranh giới mỏ.

- Việc tổ chức kiểm tra, giám sát kỹ thuật: có ban hành Quy định về phân công trách nhiệm kiểm tra, giám sát kỹ thuật an toàn trong khai thác mỏ đá Buôn K'Mông, xã Ea Bhök huyện Cư Kuin (năm 2023).

- Các vụ tai nạn lao động, sự cố xảy ra ở mỏ: theo báo cáo của đơn vị, trong thời kỳ thanh tra không có vụ tai nạn lao động, sự cố xảy ra ở mỏ.

### 2.3. Kiểm tra về công tác khai thác mỏ

- Về công tác lập, phê duyệt thiết kế mỏ: đã lập hồ sơ thiết kế khai thác mỏ theo quy định, hồ sơ đã được đơn vị tư vấn thẩm tra và đã được chủ đầu tư phê duyệt tại Quyết định số 07/QĐ-MS ngày 30/8/2010 của Công ty TNHH Minh Sáng; Quyết định số 12/QĐ-KTAT ngày 01/7/2024 của Công ty TNHH Minh Sáng về việc phê duyệt “Thiết kế bản vẽ thi công công trình khai thác và chế biến đá làm vật liệu xây dựng thông thường tại mỏ đá Buôn K'Mông, xã Ea Bhök huyện Cư Kuin, Đăk Lăk”.

Qua kiểm tra thực tế tại mỏ nhận thấy, đơn vị đã điều chỉnh, thay đổi công nghệ khai thác, công suất khai thác so với thiết kế mỏ đã duyệt mà chưa được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền chấp thuận, sử dụng 02 hệ thống chế biến đá có công suất khác so với 01 hệ thống công suất 250 tấn/h theo thiết kế đã phê duyệt.

\* Nhận xét qua kiểm tra: đơn vị đã thực hiện công tác lập, phê duyệt thiết kế mỏ, tuy nhiên khi đổi chiều với thực tế tại mỏ nhận thấy, đơn vị đã điều chỉnh, thay đổi công nghệ khai thác, công suất khai thác so với thiết kế mỏ đã duyệt mà chưa được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền chấp thuận, sử dụng 02 hệ thống chế biến đá có



công suất khác so với 01 hệ thống công suất 250 tấn/h theo thiết kế đã phê duyệt.

- Việc thực hiện các quy định về cấp tải, dỡ tải, vận chuyển nguyên liệu: hiện tại có 02 dây chuyền sàng ché biến đá đang hoạt động; có niêm yết quy trình vận hành, quy trình xử lý sự cố và vận hành thiết bị điện. Qua kiểm tra thực tế một số cơ cấu chuyển động tại mô tơ, máy đập, trạm nghiền chưa có cơ cấu bảo vệ, bảo hiểm để ngăn ngừa vật liệu văng ra gây hại cho con người.

\* Nhận xét qua kiểm tra: đơn vị đã thực hiện các quy định về cấp tải, dỡ tải, vận chuyển nguyên liệu, tuy nhiên khi kiểm tra thực tế một số cơ cấu chuyển động tại mô tơ, máy đập, trạm nghiền chưa có cơ cấu bảo vệ, bảo hiểm để ngăn ngừa vật liệu văng ra gây hại cho con người.

#### 2.4. Về chấp hành pháp luật về sử dụng, vận chuyển vật liệu nổ công nghiệp

Từ tháng 10/2020, đơn vị thuê đơn vị dịch vụ nổ mìn là Công ty vật liệu nổ công nghiệp thuộc Công ty kinh tế kỹ thuật công nghiệp Quốc phòng thực hiện. Ngày 16/02/2024, Công ty TNHH Minh Sáng có văn bản thông báo chấm dứt hợp đồng dịch vụ nổ mìn kể từ ngày 23/02/2024 tại Công văn số 03/MĐ-VLNCN ngày 16/02/2024 về việc thông báo chấm dứt Hợp đồng dịch vụ số 312/DVNM-VLNMN/2020 ngày 27/10/2020 giữa Công ty TNHH Minh Sáng và Công ty vật liệu nổ công nghiệp thuộc Công ty kinh tế kỹ thuật công nghiệp Quốc phòng (GAET). Sau khi thông báo chấm dứt hợp đồng thuê dịch vụ nổ mìn, Công ty TNHH Minh Sáng đã làm thủ tục đề nghị cấp Giấy phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp và được Sở Công Thương cấp Giấy phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp số 12/GP-SCT ngày 02/5/2024. Đến tháng 6/2024, đơn vị đề nghị trả lại Giấy phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp tại văn bản số 05/2024/MS-VLN ngày 14/6/2024 và Sở Công Thương đã thu hồi Giấy phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp tại quyết định số 129/QĐ-SCT ngày 21/6/2024 (trong giai đoạn Giấy phép có hiệu lực, đơn vị không thực hiện nổ mìn theo Giấy phép được cấp). Tuy nhiên, trong giai đoạn được cấp giấy phép đơn vị vẫn chưa thực hiện thủ tục thanh lý Hợp đồng và tiếp tục thuê Công ty vật liệu nổ công nghiệp thuộc Công ty kinh tế kỹ thuật công nghiệp Quốc phòng thực hiện nổ mìn dịch vụ là không tuân thủ quy định trong hoạt động vật liệu nổ công nghiệp. Đơn vị sử dụng lượng vật liệu nổ công nghiệp hàng năm vượt quá số lượng nếu tính toán theo chỉ tiêu thuốc nổ được thiết kế trong thiết kế mỏ và công suất khai thác cho phép hàng năm.

Đối với nội dung trên, tại văn bản số 1290/STNMT-KS ngày 22/4/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc phối hợp thông tin trong hoạt động khoáng sản gửi Cục Thuế tỉnh Đăk Lăk, trong đó có nội dung Sở Tài nguyên và Môi trường đang tiến hành đề xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty TNHH Minh Sáng về việc khai thác vượt công suất trên 15%.

#### \* Nhận xét qua kiểm tra:

Đối với công tác nổ mìn, đơn vị đã thực hiện ký kết hợp đồng thuê đơn vị dịch vụ nổ mìn; đã đề nghị Sở Công Thương cấp Giấy phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp, tuy nhiên trong thời gian đã được cấp Giấy phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp nhưng đơn vị vẫn chưa thực hiện thủ tục thanh lý Hợp đồng với đơn vị dịch vụ và đơn vị không tự thực hiện nổ mìn theo Giấy phép được cấp. Khi đang có Giấy phép, đơn vị vẫn tiếp tục thuê Công ty vật liệu nổ công nghiệp thuộc Công ty kinh tế kỹ thuật công nghiệp Quốc phòng thực hiện nổ mìn dịch vụ là không tuân thủ quy định trong hoạt động vật liệu nổ công nghiệp.

Kiểm tra nhận thấy, đơn vị đã sử dụng lượng vật liệu nổ công nghiệp hàng năm vượt quá số lượng nêu tính toán theo chỉ tiêu khai thác nổ được thiết kế trong thiết kế mỏ và công suất khai thác cho phép hàng năm. Đối với nội dung này, đơn vị trình bày đang được Sở Tài nguyên và Môi trường mời làm việc để xử phạt vi phạm hành chính đối với đơn vị về việc khai thác vượt công suất trên 15% (Văn bản số 1290/STNMT-KS ngày 22/4/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc phối hợp thông tin trong hoạt động khoáng sản gửi Cục Thuế tỉnh Đăk Lăk). Đoàn thanh tra yêu cầu Công ty TNHH Minh Sáng cung cấp kết quả xử lý cho Đoàn ngay sau khi kết thúc làm việc với Sở Tài nguyên và Môi trường về nội dung trên.

2.5. Kiểm tra về công tác bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ: đơn vị đã bổ nhiệm ông Phan Văn Minh làm Giám đốc điều hành mỏ đá Buôn Kmông, xã Ea Bhôk (Quyết định số 17/QĐ-MS ngày 15/01/2021 của Công ty TNHH Minh Sáng); Thông báo số 22/TB-MS ngày 16/01/2021 của Công ty TNHH Minh Sáng gửi các cơ quan chức năng về việc bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ (ông Phan Văn Minh), thời gian đảm nhận chức vụ của ông Minh là từ tháng 01/2021. Ông Phan Văn Minh có bằng kỹ sư Kỹ thuật mỏ được trường Đại học Mỏ địa chất cấp ngày 14/02/2020, số hiệu 616438, số vào sổ cấp bằng 2020/CQ/110. Công ty Minh Sáng bổ nhiệm ông Phan Văn Minh làm Giám đốc điều hành mỏ Buôn Kmông, xã Ea Bhôk khi chưa đủ tiêu chuẩn về thời gian theo quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 62 Luật Khoáng sản năm 2010 (quy định ít nhất là 03 năm).

\* Nhận xét qua kiểm tra: đối chiếu với quy định, đơn vị đã thực hiện công tác bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ đối với ông Phan Văn Minh khi chưa đủ tiêu chuẩn về thời gian theo quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 62 Luật Khoáng sản năm 2010 (quy định ít nhất là 03 năm).

#### 2.6. Kiểm tra về công tác quản lý thiết bị mỏ

- Hồ sơ danh mục máy, thiết bị, phương tiện: đơn vị đã lập danh mục máy, thiết bị tại mỏ đá Buôn K'Mông, xã Ea Bhôk, huyện Cư Kuin gồm: 01 máy nghiền đá; 01 máy xúc lật; 02 xe tải đỗ; 02 máy đào và 01 máy khoan. Tuy nhiên đơn vị chưa lập sổ theo dõi bảo dưỡng, sửa chữa máy móc thiết bị theo quy định.

\* Nhận xét qua kiểm tra: đơn vị đã lập danh mục máy, thiết bị tại mỏ đá, tuy nhiên qua kiểm tra đơn vị chưa thực hiện lập sổ theo dõi bảo dưỡng, sửa chữa máy móc thiết bị theo quy định.

- Về hồ sơ kiểm định máy móc thiết bị: 02 máy đào mã hiệu HITACHI ZX350LC-3 và HITACHI ZX330LC đã được Trung tâm Kiểm định máy thiết bị công nghiệp cấp Giấy chứng nhận kiểm tra kỹ thuật kết luận thiết bị đủ điều kiện đưa vào sử dụng (Giấy chứng nhận số K1173/TN/IST tem kiểm tra K1173 và K1174/TN/IST tem kiểm tra K1174, ngày kiểm tra 11/10/2024); Máy nén khí có Giấy chứng nhận kiểm tra kỹ thuật máy nén khí do Trung tâm Kiểm định máy thiết bị công nghiệp kiểm tra ngày 11/10/2024 số K1175/ATLD, kết luận thiết bị trên đã được kiểm tra vận hành và các thông số an toàn đạt yêu cầu kỹ thuật.

- Hồ sơ quản lý kỹ thuật an toàn, thi công hộ chiếu khai thác mỏ: tại thời điểm kiểm tra, đơn vị đã lập hộ chiếu khai thác mỏ, tuy nhiên chưa đầy đủ (mới lập hộ chiếu khoan), yêu cầu đơn vị trước khi thực hiện các hạng mục phải lập đầy đủ các hộ chiếu như: Hộ chiếu bốc xúc, hộ chiếu bờ dừng, hộ chiếu đồ thải, xây dựng các biện pháp thi công các hạng mục phụ trợ phục vụ cho công tác khai thác mỏ.



\* Nhận xét qua kiểm tra: tại thời điểm kiểm tra, đơn vị đã thực hiện lập hộ chiêu khai thác mỏ, tuy nhiên chưa đầy đủ (mới lập hộ chiêu khoan), khi thực hiện các hạng mục yêu cầu đơn vị phải lập đầy đủ các hộ chiêu như: hộ chiêu bốc xúc, hộ chiêu bờ dừng, hộ chiêu đổ thải, xây dựng các biện pháp thi công các hạng mục phụ trợ phục vụ cho công tác khai thác mỏ.

2.7. Kiểm tra về công tác an toàn điện: tại thời điểm kiểm tra có niêm yết quy trình về an toàn, xử lý sự cố điện tại khu vực chế biến đá, có hệ thống nối đất. Đơn vị có xây dựng các sơ đồ nguyên lý cung cấp điện, niêm yết quy định an toàn, xử lý sự cố về an toàn điện tại khu vực phụ trợ, chế biến đá, có hệ thống nối đất thiết bị chế biến đá.

2.8. Kiểm tra về công tác báo cáo hoạt động khai thác khoáng sản: đơn vị có Báo cáo số 03/BC-KTKS ngày 20/01/2024 về kết quả hoạt động khai thác khoáng sản năm 2023 gửi Sở Tài nguyên và Môi trường. Đơn vị thực hiện báo cáo hoạt động khai thác khoáng sản đảm bảo thời gian theo quy định.

### 2.9. Kiểm tra thực tế:

- Công tác đổ thải: tại thời điểm kiểm tra, đơn vị đang tiến hành đổ thải trong ranh giới mỏ, một số đất đá phủ sử dụng cho công tác cải tạo bờ dừng.

- Công tác thoát nước mỏ: tại thời điểm kiểm tra, vẫn còn nước mặt ngoài mỏ chảy trực tiếp vào moong khai thác.

- Công tác bảo vệ bờ mỏ: Tại thời điểm kiểm tra, một số vị trí có nguy cơ sạt lở, một phần diện tích tại ranh giới M2, M3 khai thác ra ngoài (Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường đã xử phạt hành vi vi phạm tại Quyết định số 58/QĐ-XPVPHC ngày 24/9/2020).

- Tại một vài vị trí có cắm, lắp đặt các biển cảnh báo, chỉ dẫn nguy hiểm, có nguy cơ mất an toàn; ở vị trí đặt các hệ thống nghiền sàng chế biến đá có biển cảnh báo về an toàn, đề phòng tai nạn.

## 3. Kết luận

### 3.1. Những nội dung đơn vị đã thực hiện:

- Về hồ sơ pháp lý: trong kỳ thanh tra, đơn vị hoạt động khai thác khoáng sản đã được cấp phép theo quy định.

- Về lập hồ sơ quản lý an toàn: đơn vị có lập các hồ sơ quản lý an toàn cơ bản đảm bảo theo quy định tại Điều 77, 78, 79 Luật An toàn vệ sinh lao động.

- Về xây dựng các quy trình, nội quy an toàn: đơn vị đã xây dựng, ban hành các các quy trình, nội quy an toàn tại mỏ.

- Việc tổ chức kiểm tra, giám sát kỹ thuật: đơn vị đã ban hành Quy định về phân công trách nhiệm kiểm tra, giám sát kỹ thuật an toàn trong khai thác mỏ đá Buôn K'Mông, xã Ea Bhôk huyện Cư Kuin (năm 2023).

- Về công tác lập, phê duyệt thiết kế mỏ: đã lập hồ sơ thiết kế khai thác mỏ theo quy định, hồ sơ đã được đơn vị tư vấn thẩm tra và đã được chủ đầu tư phê duyệt (Quyết định số 07/QĐ-MS ngày 30/8/2010 của Công ty TNHH Minh Sáng; Quyết định số 12/QĐ-KTAT ngày 01/7/2024 của Công ty TNHH Minh Sáng về việc phê duyệt “Thiết kế bản vẽ thi công công trình khai thác và chế biến đá làm vật liệu xây dựng thông thường tại mỏ đá Buôn K'Mông, xã Ea Bhôk huyện Cư Kuin, Đăk Lăk”).

- Việc thực hiện các quy định về cấp tải, dỡ tải, vận chuyển nguyên liệu: hiện tại có 02 dây chuyền nghiền sàng chế biến đá đang hoạt động, có thực hiện niêm yết quy trình vận hành, quy trình xử lý sự cố và vận hành thiết bị điện.

- Về chấp hành pháp luật về sử dụng, vận chuyển vật liệu nổ công nghiệp: đơn vị đã thực hiện ký kết hợp đồng thuê đơn vị dịch vụ nổ mìn (hợp đồng số 312/DVNM-VLNMN/2020 ngày 27/10/2020 giữa Công ty TNHH Minh Sáng và Công ty vật liệu nổ công nghiệp thuộc Công ty kinh tế kỹ thuật công nghiệp Quốc phòng); đơn vị đã đề nghị Sở Công Thương cấp Giấy phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp (Giấy phép số 12/GP-SCT ngày 02/5/2024, đến tháng 6/2024, đơn vị đề nghị trả lại Giấy phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp tại văn bản số 05/2024/MS-VLN ngày 14/6/2024 và Sở Công Thương đã thu hồi Giấy phép sử dụng vật liệu nổ công nghiệp tại quyết định số 129/QĐ-SCT ngày 21/6/2024).

- Về hồ sơ kiểm định máy móc thiết bị: đơn vị đã thực hiện kiểm định máy móc thiết bị phục vụ cho công tác khai thác theo quy định, các thiết bị trên đã được kiểm tra vận hành và các thông số an toàn đạt yêu cầu kỹ thuật (02 máy đào mã hiệu HITACHI ZX350LC-3 và HITACHI ZX330LC đã được Trung tâm Kiểm định máy thiết bị công nghiệp cấp Giấy chứng nhận kiểm tra kỹ thuật kết luận thiết bị đủ điều kiện đưa vào sử dụng. các Giấy chứng nhận số K1173/TN/IST tem kiểm tra K1173 và K1174/TN/IST tem kiểm tra K1174, ngày kiểm tra 11/10/2024; Máy nén khí có Giấy chứng nhận kiểm tra kỹ thuật máy nén khí do Trung tâm Kiểm định máy thiết bị công nghiệp kiểm tra ngày 11/10/2024 số K1175/ATLĐ kết luận thiết bị trên đã được kiểm tra vận hành và các thông số an toàn đạt yêu cầu kỹ thuật).

- Về công tác an toàn điện: tại thời điểm kiểm tra, có niêm yết quy trình về an toàn, xử lý sự cố điện tại khu vực chế biến đá, có hệ thống nối đất (có xây dựng các sơ đồ nguyên lý cung cấp điện, niêm yết quy định an toàn, xử lý sự cố về an toàn điện tại khu vực phụ trợ, chế biến đá, có hệ thống nối đất thiết bị chế biến đá theo quy định).

- Về công tác báo cáo hoạt động khai thác khoáng sản: đơn vị thực hiện báo cáo hoạt động khai thác khoáng sản đảm bảo thời gian theo quy định (báo cáo số 03/BC-KTKS ngày 20/01/2024 kết quả hoạt động khai thác khoáng sản năm 2023 gửi Sở Tài nguyên và Môi trường).

- Các vụ tai nạn lao động, sự cố xảy ra ở mỏ: theo báo cáo của đơn vị, trong thời kỳ thanh tra không có vụ tai nạn lao động, sự cố xảy ra ở mỏ.

### *3.2. Những tồn tại, thiếu sót:*

- Về lập hồ sơ quản lý an toàn: đơn vị chưa tổ chức thực hiện diễn tập Kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố năm 2024; chưa thường xuyên cập nhật các kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố khẩn cấp trong hoạt động khai thác mỏ.

- Về xây dựng các quy trình, nội quy an toàn: đơn vị chưa thực hiện niêm yết các quy trình, quy định, nội quy an toàn tại mỏ. Chưa rà soát cấm các biển cảnh báo và cần có biện pháp giảm thiểu nguy cơ mất an toàn tại các khu vực ranh giới mỏ.

- Về công tác lập, phê duyệt thiết kế mỏ: đối chiếu thực tế tại mỏ với hồ sơ thiết kế mỏ nhận thấy, đơn vị đã điều chỉnh, thay đổi công nghệ khai thác, công suất khai thác so với thiết kế mỏ đã duyệt mà chưa được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền chấp thuận. Đơn vị đã sử dụng 02 hệ thống chế biến đá có công suất khác so với 01 hệ thống công suất 250 tấn/h theo thiết kế đã phê duyệt.



- Việc thực hiện các quy định về cấp tải, dỡ tải, vận chuyển nguyên liệu: qua kiểm tra thực tế tại mỏ, phát hiện một số cơ cấu chuyển động tại mô tơ, máy đập, trạm nghiền chưa có cơ cấu bảo vệ, bảo hiểm để ngăn ngừa vật liệu văng ra gây hại cho con người.

- Về công tác sử dụng, vận chuyển vật liệu nổ công nghiệp: qua kiểm tra nhận thấy, đơn vị sử dụng lượng vật liệu nổ công nghiệp hàng năm vượt quá số lượng nếu tính toán theo chỉ tiêu thuộc nổ được thiết kế trong thiết kế mỏ và công suất khai thác cho phép hàng năm (nội dung này, tại văn bản số 1290/STNMT-KS ngày 22/4/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc phối hợp thông tin trong hoạt động khoáng sản gửi Cục Thuế tỉnh Đăk Lăk, Sở Tài nguyên và Môi trường đang tiến hành xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty TNHH Minh Sáng về việc khai thác vượt công suất trên 15%).

- Công tác đổ thải: tại thời điểm kiểm tra, đơn vị đang tiến hành đổ thải trong ranh giới mỏ, một số đất đá phủ sử dụng cho công tác cài tạo bờ dừng.

- Công tác thoát nước mỏ: tại thời điểm kiểm tra, vẫn còn nước mặt ngoài mỏ chảy trực tiếp vào moong khai thác.

- Công tác bảo vệ bờ mỏ: tại thời điểm kiểm tra, một số vị trí có nguy cơ sạt lở, một phần diện tích tại ranh giới M2, M3 khai thác ra ngoài (nội dung này đã được Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường đã xử phạt hành vi vi phạm hành chính tại Quyết định số 58/QĐ-XPVPHC ngày 24/9/2020).

- Về công tác bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ: đối chiếu với quy định, Công ty Minh Sáng bổ nhiệm ông Phan Văn Minh làm Giám đốc điều hành mỏ Buôn Kmông, xã Ea Bhök khi chưa đủ tiêu chuẩn về thời gian theo quy định tại điểm đ khoản 2 Điều 62 Luật Khoáng sản năm 2010 (quy định ít nhất là 03 năm).

- Về công tác quản lý thiết bị mỏ: đơn vị chưa lập sổ theo dõi bảo dưỡng, sửa chữa máy móc thiết bị theo quy định (danh mục máy, thiết bị tại mỏ đá Buôn K'Mông, xã Ea Bhök, huyện Cư Kuin gồm: 01 máy nghiền đá; 01 máy xúc lật; 02 xe tải đỗ; 02 máy đào và 01 máy khoan.).

- Về hồ sơ quản lý kỹ thuật an toàn, thi công hộ chiếu khai thác mỏ: trước khi đơn vị thực hiện các hạng mục chưa lập đầy đủ các hộ chiếu như: hộ chiếu bốc xúc, hộ chiếu bờ dừng, hộ chiếu đổ thải, xây dựng các biện pháp thi công các hạng mục phụ trợ phục vụ cho công tác khai thác mỏ.

\* **Nhận xét:** Những tồn tại, thiếu sót nêu trên thuộc về trách nhiệm của Người đại diện theo pháp luật và các bộ phận có liên quan của Công ty TNHH Minh Sáng.

#### **4. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng:**

- Trong quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra số 102 - Thanh tra Sở Công Thương đã phát hiện các sai phạm và lập Biên bản vi phạm hành chính số 10/BB-VPHC ngày 21/10/2024 đối với Công ty TNHH Minh Sáng đã có các hành vi vi phạm, cụ thể: hành vi (1) “*Điều chỉnh, thay đổi công nghệ khai thác, công suất khai thác so với thiết kế mỏ đã duyệt mà chưa được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền chấp thuận*” được quy định tại điểm b khoản 1 Điều 38 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ); hành vi (2) “*Bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ không đúng tiêu chuẩn theo quy định*” được quy định tại điểm d khoản 2

Điều 39 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ); hành vi (3) “*Vi phạm các quy trình, quy định về cấp tái, dỡ tái và vận chuyển nguyên liệu*” được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 59 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ).

- Chánh Thanh tra Sở Công Thương đã ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 15/QĐ-XPHC ngày 28/10/2024 đối với Công ty TNHH Minh Sáng đã thực hiện 03 hành vi vi phạm, cụ thể: hành vi (1) “*Điều chỉnh, thay đổi công nghệ khai thác, công suất khai thác so với thiết kế mỏ đã duyệt mà chưa được cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền chấp thuận*” được quy định tại điểm b khoản 1 Điều 38 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ); hành vi (2) “*Bổ nhiệm Giám đốc điều hành mỏ không đúng tiêu chuẩn theo quy định*” được quy định tại điểm d khoản 2 Điều 39 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ); hành vi (3) “*Vi phạm các quy trình, quy định về cấp tái, dỡ tái và vận chuyển nguyên liệu*” được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 59 Nghị định số 36/2020/NĐ-CP ngày 24/3/2020 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản (được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ).

## **5. Kiến nghị các biện pháp xử lý**

Yêu cầu đối với Công ty TNHH Minh Sáng thực hiện khắc phục các nội dung sau:

- Dừng sử dụng vật liệu nổ công nghiệp hết năm 2024, vì vượt quá số lượng vật liệu nổ được thiết kế theo công suất khai thác cho phép hàng năm. Đề nghị đơn vị cung cấp kết quả xử lý ngay sau khi kết thúc làm việc với Sở Tài nguyên và Môi trường về nội dung trên cho Thanh tra Sở Công Thương.

- Tổ chức thực hiện diễn tập Kế hoạch phòng ngừa ứng phó sự cố năm 2024; thường xuyên cập nhật các kế hoạch phòng ngừa, ứng phó sự cố khẩn cấp trong hoạt động khai thác mỏ, bổ sung các nội dung công việc thực hiện để hành động, khi giải quyết sự cố giả định xảy ra sự cố tại mỏ lộ thiên được quy định tại QCVN 04:2009/BCT.

- Thực hiện niêm yết các quy trình, quy định, nội quy an toàn tại mỏ; lập sổ theo dõi bảo dưỡng, sửa chữa máy móc thiết bị.

- Duy trì, thực hiện khai thác mỏ theo đúng thiết kế khai thác mỏ đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

- Cải tạo đê kè của bãi thải đảm bảo thoát nước và chống sạt lở.

- Rà soát cấm các biển cảnh báo và có biện pháp giảm thiểu nguy cơ mất an toàn tại các khu vực ranh giới mỏ.

- Trước khi thực hiện các hạng mục yêu cầu phải lập đầy đủ các hộ chiếu như: Hộ chiếu bốc xúc, hộ chiếu bờ dùng, hộ chiếu đồ thải, xây dựng các biện pháp thi công các hạng mục phụ trợ phục vụ cho công tác khai thác mỏ.

- Cải tạo đê ngăn nước mặt chảy vào moong khai thác đảm bảo theo quy định về môi trường, khai thác mỏ.

- Duy trì, cập nhật hồ sơ về công tác an toàn khai thác mỏ lộ thiên theo đúng quy định; lưu trữ sổ sách theo dõi, giám sát công tác kiểm tra an toàn mỏ có xác nhận của các thành viên được phân công, nhất là đối với vị trí với Giám đốc điều hành mỏ.

- Chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 15/QĐ-XPHC ngày 28/10/2024 của Chánh Thanh tra Sở Công Thương; thực hiện báo cáo kết quả khắc phục đối với các tồn tại nêu trên và báo cáo về Sở Công Thương trước **ngày 15/01/2025**.

- Thực hiện niêm yết Kết luận thanh tra tại trụ sở làm việc của đơn vị, thời gian niêm yết ít nhất là 15 ngày liên tục theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ.

- Tiếp tục duy trì các điều kiện trong an toàn khai thác mỏ lộ thiên theo quy định hiện hành.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong an toàn khai thác mỏ lộ thiên đối với Công ty TNHH Minh Sáng, yêu cầu Công ty TNHH Minh Sáng nghiêm túc triển khai thực hiện./.

*Noi nhận:*

- Thanh tra tỉnh (b/c);
- GD và các PGD Sở (b/c);
- Cty TNHH Minh Sáng (t/hiện);
- Trang TTĐT Sở CT (để công khai);
- Lưu: TTr, Hồ sơ ĐTT.



**Nguyễn Thị Minh Hai**